

# МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

# КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**(МИНИМУЩЕСТВО КЧР)**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

03.09.2019 № 412

г. Черкесск

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной участков недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года **№** 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»

1.Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной участков недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

##### Министр Д.Ю. Бугаев

Приложение

к распоряжению Министерства

имущественных и земельных отношений

Карачаево-Черкесской Республики

от 03.09.2019 № 412

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной участков недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной участков недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее - Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной участков недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее - региональный геологический надзор).

1. Региональный геологический надзор осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений пользователями участков недр местного значения требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр.
   1. Одним из инструментов достижения целей регионального геологического надзора, включая обеспечение экологической безопасности, соблюдение принципов рационального использования и охраны недр, является совершенствование его системы. Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики (далее - Министерство) проводится работа по достижению целевой модели реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования.

**Основные цели и задачи профилактической работы**

* + - * 1. Цели профилактической работы:
    - повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности отдельных контрольно-надзорных органов;
      * снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
  + управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
  + предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
  + мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
  + разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
  + сокращение количества нарушений юридическими лицами
  + индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр.

* + 1. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

* + - инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;
    - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности);

- повышение уровня правовой грамотности юридических лиц

* индивидуальных предпринимателей в области охраны окружающей среды;
  + повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

1. Настоящая программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, повышение результативности и эффективности надзора, формирование заинтересованности поднадзорных субъектов в соблюдении требований законодательства.
   * + - **Виды и формы профилактических действий**
     1. Для решения задач и достижения целей программы предусмотрены следующие виды и формы профилактических действий:

- размещение и актуализация на официальном сайте Министерства

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http:// [minizo.kchgov.ru](http://minizo.kchgov.ru/)/ (далее - официальный сайт Министерства) перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Карачаево – Черкесской Республики (далее - обязательные требования);

- размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению обязательных требований;

* + размещение на официальном сайте Министерства типовых нарушений обязательных требований;
  + размещение на официальном сайте Министерства проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий;
  + выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
  + информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проведение разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- регулярное обобщение практики осуществления регионального геологического надзора и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

* + проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

**IV. Мероприятия программы**

* 1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.
  2. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации
* ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (Приложение 1).
  + - * + 10. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Министерства в 2019 году и в случаях изменения законодательства в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности.

* 1. **Ресурсное обеспечение программы**
     1. Реализация Программы осуществляется Министерством за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Министерства. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

**VI. Порядок управления Программой**

12. Руководитель (координатор) Программы - Первый заместитель Министра имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики - заместитель главного государственного инспектора Карачаево-Черкесской Республики в области охраны окружающей среды.

Руководитель программы координирует деятельность по реализации Программы.

* + 1. Исполнители Программы:

- начальник отдела недропользования Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики и заместитель начальника отдела недропользования Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики - старшие государственные инспекторы Карачаево-Черкесской Республики в области охраны окружающей среды.

- ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики - государственные инспекторы Карачаево-Черкесской Республики в области охраны окружающей среды.

Исполнители программы:

- представляют заинтересованным лицам информацию о ходе реализации Программы;

- осуществляют мониторинг реализации Программы;

- организуют подготовку докладов о реализации Программы.

* + 1. В срок до 1 февраля года, следующего за годом реализации Программы, осуществляется подготовка отчета о реализации Программы по итогам отчетного года.
    2. Отчет о реализации Программы по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальном сайте Министерства в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации Программы.

**VII. Оценка эффективности реализации программы**

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы по следующей формуле:

|  |  |
| --- | --- |
| **п** эффект | = **Z** показ \* 100%, где: |
|  | **о** показ |

**Z** показ*-*сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы в рамках надзора, ед.

**о** показ - общее количество целевых показателей программы, ед.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Значение | Уровень | Корректировка программы |
|  | показателя | реализации |  |
|  |  | программы |  |
| **п** эффект | 90% и более | высокий уровень | не требуется |
|  | 70-90% | средний уровень | требуется в части изменения |
|  |  |  | интенсивности мероприятий и |
|  |  |  | форм профилактических |
|  |  |  | воздействий |
|  | Менее 70% | низкий уровень |  |

**Приложение 1**

**к Программе** профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной участков недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

**План-график профилактических мероприятий на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1 | Актуализация и размещение  Перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные  требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора | По мере опубликования нормативных правовых актов | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 2 | Размещение на сайте сведений о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий | Ежеквартально | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 3 | Размещение сведений о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» | Постоянно | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 4 | Проведение разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями | Постоянно | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 5 | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | Постоянно | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 6 | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | Ежеквартально | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 7 | Регулярное обобщение практики осуществления регионального геологического надзора и размещение на официальном сайте Министерства соответствующей информации | До 1 февраля года, следующего за отчетным | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 8 | Формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства | До 1 февраля года, следующего за отчетным | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 9 | Подготовка и размещение формы федерального статистического наблюдения № 1- контроль «Сведения об осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» | В срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 10 | Подготовка ежегодных докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) и размещение в ГАС «Управление» и на официальном сайте Министерства | До 1 февраля года, следующего за отчетным | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |
| 11 | Выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований | По мере поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, консультант и ведущий специалист-эксперт отдела недропользования |